

Seguridad, cambio ambiental y gobernanza

Dra. Úrsula Oswald Spring
CRIM-UNAM, Cátedra
Vulnerabilidad Social en
Universidad de las Naciones
Unidas
26 de junio, 2014



Contenido para la discusión

- 1. ¿Qué significa seguridad?**
- 2. ¿Porqué se amplió y se profundizó la seguridad?**
- 3. Seguridad Humana, de Género y Ambiental: un Gran-HUGE seguridad**
- 4. Cambio ambiental (global)**
- 5. Gobernanza participativa**
- 6. ¿Qué significa una seguridad HUGE con gobernanza participativa para México?**

Reconceptualizar la seguridad en el siglo XXI

URSULA OSWALD SPRING
HANS GÜNTER BRAUCH
Editores



**Este libro se puede
bajar gratis en:
www.crim.unam.mx**

1. ¿Qué significa seguridad?

- Seguridad es un valor básico y una meta para cualquier humano, familia, comunidad, Estado-nación y comunidad internacional y organización internacional.
- Seguridad se determina por nuestra cultura, experiencias, percepciones y lo que los políticos y los medios escriben acerca del concepto.
- Desde 1990 la seguridad humana, la de género y la ambiental han sido percibidas como peligros por las amenazas nuevas del cambio ambiental global, los retos del cambio climático y la crisis económica, las vulnerabilidades ambientales y sociales y sus riesgos inherentes.

Preguntas

- ¿Cuáles han sido las razones para un cambio bastante pacífico en el orden internacional al fin de la guerra fría?
- ¿Cuál es el cambio global o cuáles otros eventos han impactado en el orden internacional de seguridad y en especialmente en AL?
- ¿Cuáles han sido los cambios contextuales, conceptuales en los conceptos y las políticas de seguridad?
- ¿Cuáles han sido los centros más importante de innovación sobre los conceptos, políticas, teorías de seguridad y gobernanza?
- ¿Cuáles han sido las más importantes razones políticas y teóricas que han contribuido al debate sobre la reconceptualización de seguridad y de la gobernanza?

A photograph showing a blue police truck with two officers in tactical gear on the roof. In the foreground, two motorcyclists are visible, one of whom is waving. The scene is set at a gas station with an 'XOM' sign in the background.

2. ¿Porqué se amplió y se profundizó la seguridad?

¿Qué significan riesgo, pérdida y daños?

¿Para quién? causa y víctima a la vez

- **Riesgos ante qué**

- ¿Daños de qué y para quién?: causa ~~natural~~ naturaleza ~~costos~~ 
 estructura social y visión?
- ¿Pérdida para quién y de qué?
- Vulnerabilidad social y ambiental
- Mundo dividido: debido a impactos diferenciales y capacidades distintas para superarlo

- **¿Anticipación de límites de qué y para qué?**

- Eventos extremos relacionado con el tiempo y el CC
 - Eventos rápidos (inundación)
 - Eventos lentos (sequía)
- Peligroso o catastrófico CC
- Consecuencias caóticas en el sistema climático (puntos de ruptura, efectos en cascada)
- Diferente visión del mundo, intereses y lentes ideológicas
 - Business-as-usual
 - Transición hacia la sustentabilidad

Desde 1990: ampliar, profundizar & sectorizar

- **Ampliar** (5 dimensiones, sectores),
- **Profundizar** (del Estado hacia la gente: niveles, actores)
- **Sectorización** (energía, alimentos, salud, agua, suelos)

Dimensiones de seguridad ⇒ ↓ Niveles de seguridad	Militar	Político	Económico	Ambiental ↓	Societal
Humano, género⇒		Seg. de género, equidad	Igualdad: seguridad financiera, trabajo, legal, ingresos	Sustentabilidad: causa y víctima	Igualdad: seguridad alimentaria, agua, salud, bienestar
Sociedad/Comunidad	Prevenc. desastres	Seg. pública	Bienestar, econom. de solidaridad	↓↑ Resiliencia	Seguridad d. buen vivir, bienestar
Nacional	Reducir y liberar recursos para desarrollo social		Seguridad energética, agua, alimentaria	↓↑ Desastres	Seguridad alimentaria y de salud
Internacional Regional	Control de armas, minas	Negocia acuerdo, tratados	Estabilidad económica/ financ., BID	Post-Kyoto, CBD, suelo, agua	Seguridad de agua/aliment suelo
Global/Planetario ⇒	DRR	DH	Seguros/des.	CAG, FMA, DRP	Der. sociales

3. Seguridad Humana, de Género y Ambiental: una Gran- HUGE seguridad



Ampliación y Profundización de la Seguridad

Determinación Cuál seguridad?	Objeto de referencia ¿Seguridad para quién?	Valores en riesgos ¿Seguridad para qué?	Fuentes de amenazas ¿Seguridad ante quién o ante qué?
Seguridad nacional (dimensión política, militar)	El Estado	Soberanía, integridad territorial	Otros Estados, terroristas, actores sub-estatales, guerrilla, narcotraficantes
Seguridad societal	Naciones, grupos sociales, vulnerables	Unidad nacional y la identidad nacional	(Estados), naciones, inmigrantes, culturas ajenas
Seguridad ambiental	Ecosistema urbano y agrícola	Sustentabilidad	Naturaleza, humanidad
Seguridad Humana	Individuos (humanidad)	Supervivencia, calidad de vida, integridad cultural	El Estado, globalización, naturaleza p.e. CC, pobreza, fundamentalismo
Seguridad de Género	Mujeres, niños, indígenas, ancianos, minorías, desempleados	Relaciones de género, equidad, identidad, relaciones sociales	Patriarcado, instituciones totalitarias (élites, gobiernos), intolerancia

Cuatro Pilares de Seguridad Humana

(Brauch, 2005; Oswald/Brauch 2009)

- **“Ausencia de amenazas”** donde se reducen los peligros de perder la vida por minas personales, armas pequeñas y condiciones naturales que obligan a la población a emigrar (UNESCO, HSN); **Acercamiento canadiense:** *Human Security Report* (1999)
- **“Ausencia de miedo”** donde se limita la vulnerabilidad social mediante el combate a la pobreza, el respeto a derechos humanos y con políticas de igualdad, equidad y empoderamiento (PNUD 1994; CHS 2003: Ogata/Sen: *Human Security Now*); **Acercamiento japonés**
- **“Ausencia ante desastres y riesgos naturales”**, donde se reduce la vulnerabilidad social y la posibilidad de que eventos naturales extremos se conviertan en desastres sociales (Bogardi/Brauch 2005; Brauch 2005a, 2005b); **Acercamiento de la UNU (EHS)**
- **“Vivir con dignidad”**, Kofi Annan (2005): *In Larger Freedom*
Acercamiento de la ONU, donde se promueve un estado de derecho, justicia transparente, calidad de vida para todos y todas y superación de discriminación y violencia.

Sistema mundial financiero: ¿especulación o casino global?

(Spiegel: 12.12.2011: 42-43; (Billones son millones de millones de US\$)

Mercado Mundial Financiero

Derivados (Swaps, mercado de futuros, OTC, warrants) 2011
708 billones

Hipotecas
2011: 0.4 bio

Mercado de bonos
2010: 24 billones

Mercado de divisas, especulación con otras monedas 2010

1,007 billones

Producción económica global 2011
70 billones US\$

Mercado de Trabajo 3,100 millones personas
55 billones US\$

Mercado de valores, 2010
63 billones

Energía, 2010
7 billones

Mercado de dinero
Imposible de estimar
(préstamos entre bolsas, transferencias, etc.)

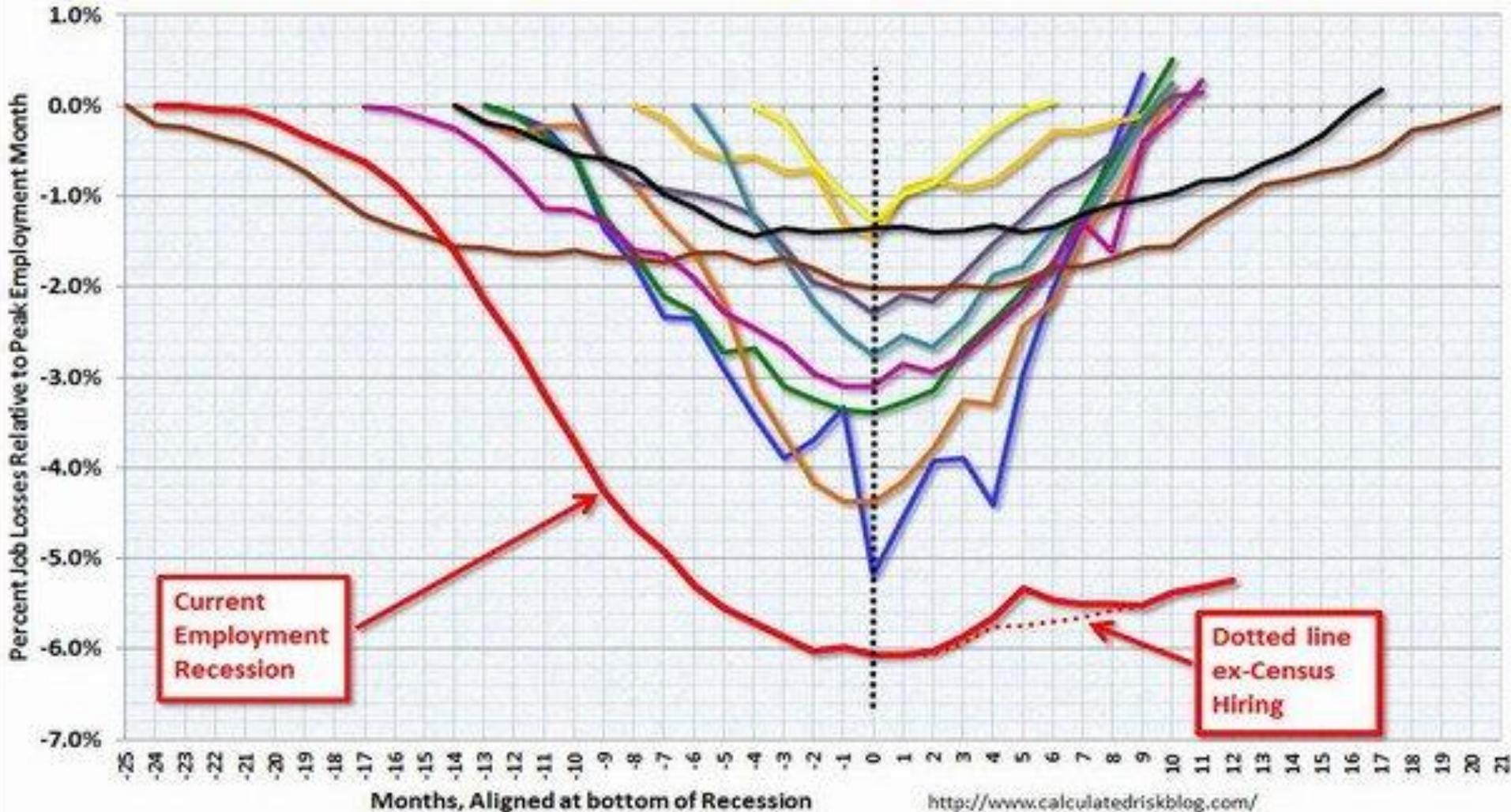
Trabajo y su calidad

- Crisis 2008-2010 destruyó 27 millones de puestos de trabajo: total 205 millones de desempleados en el mundo (OIT, 2012)
- 1,530 millones de seres tienen empleo vulnerable o temporal; 10% sindicalizados en países en desarrollo por informalización de actividades económicas, contratación externa y reformas legales antisociales.
- 630 millones de trabajadores (20.7% del total) y sus familias viven en pobreza extremo: ingreso menos o igual 1.25 US/día
- Jóvenes: 12.6% desempleo en 2010; 8.5% en los países desarrollados; norte de África 23.6%; 7.2% Latinoamérica; 4.1% Asia Oriental (con China); 4.7 % Asia SE; 3.8 % Asia Sur (con India); 10.2 % Oriente Medio; 8.8 % África Sub-Sahara; España 22.8%; Grecia 18.3%; Portugal 12.9%
- Mujeres padecen más inseguridad que hombres y más tipos de inseguridad (económica, física, política, social, alimentaria)
- Seguridad ocupacional (con perspectivas de trabajo y carrera satisfactorios) es escasa en la mayoría de países y hay insatisfacción en el empleo y el ingreso.

Recesión y trabajo

Percent Job Losses in Post WWII Recessions, aligned at maximum job losses

1948 1953 1958 1960 1969 1974 1980 1981 1990 2001 2007 ex-Census

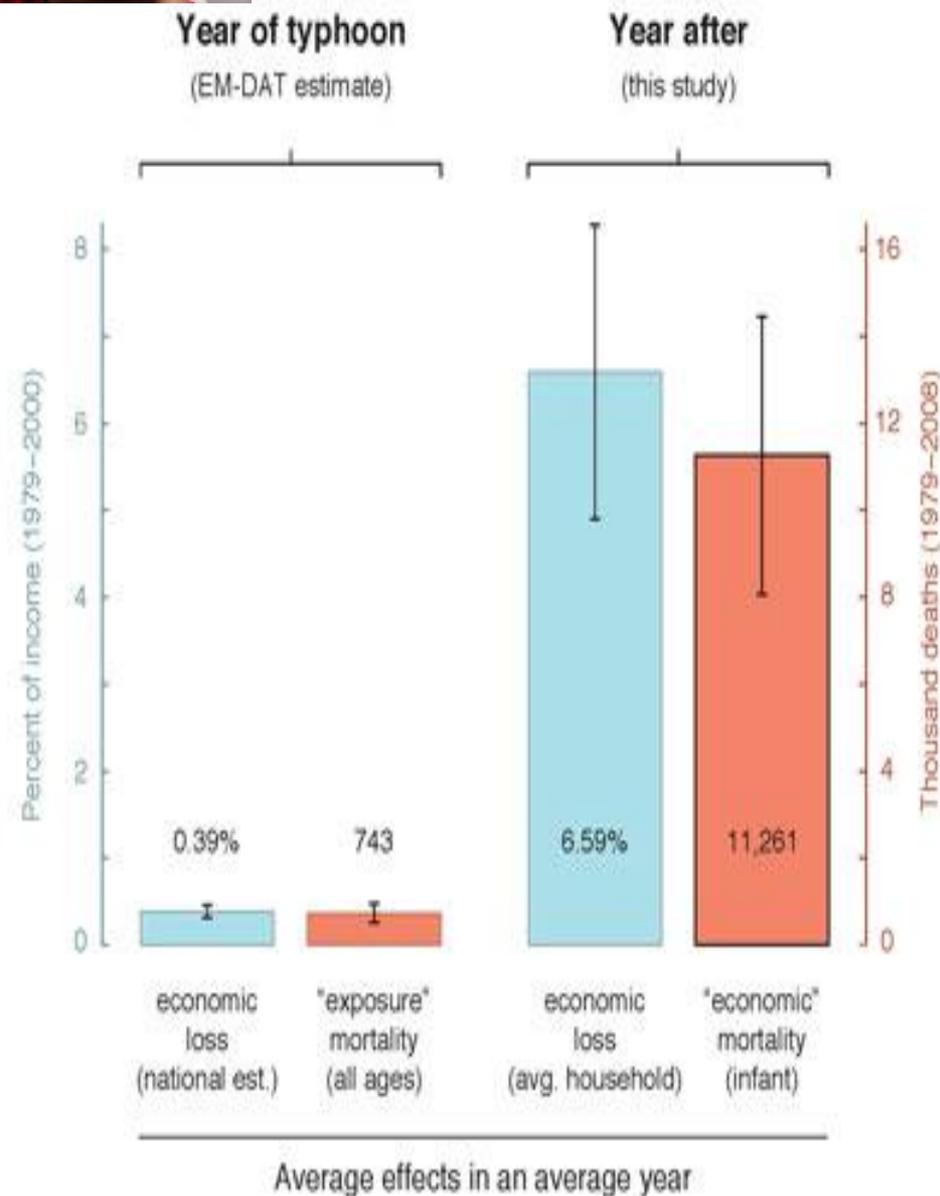


Seguridad de género e identidad

- Se refiere al proceso de socialización de **convertirse en un ser humano definido como género**: un hombre o una mujer, dependiendo de la estructura social.
- Seguridad de género es **socialmente construido y sistémico** dentro de la presente sociedad. Las relaciones sociales existentes no se cuestionan. **Equidad e identidad** son los valores en riesgo. La fuente de amenaza proviene de la **sociedad patriarcal** exclusiva, jerárquica, autoritaria y violenta (gobiernos no-democráticos, iglesias, élites)
- El espacio simbólico asigna al hombre la esfera **pública** de la producción y del poder vertical, la *res publica* y el *homo sapiens*; y a las mujeres la esfera **privada** de la reproducción en el hogar, *homo domesticus*.

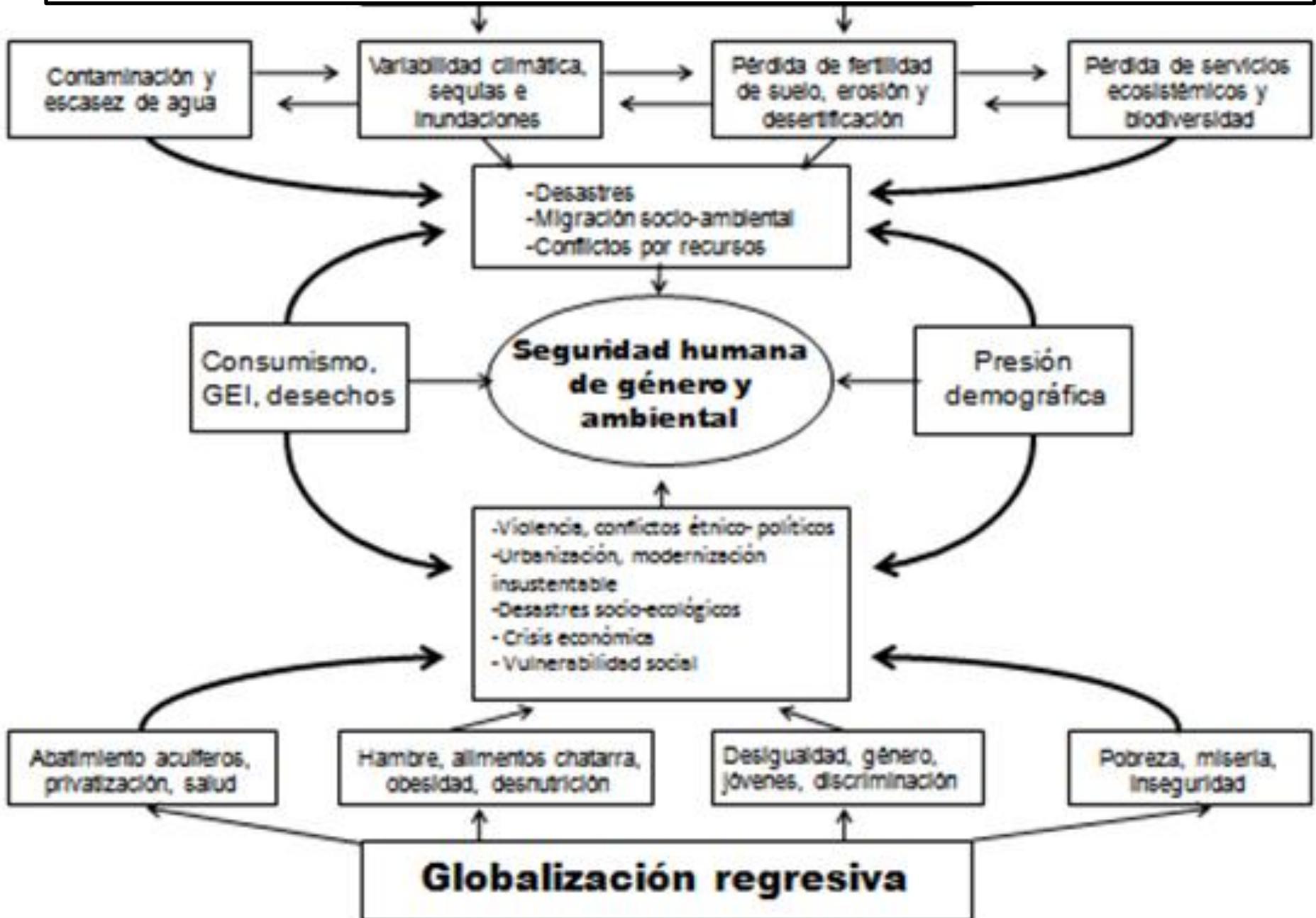


15x más alta mortalidad de bebés niñas después de 2 años (Anttila-Hughes & Hsiang, 2013)

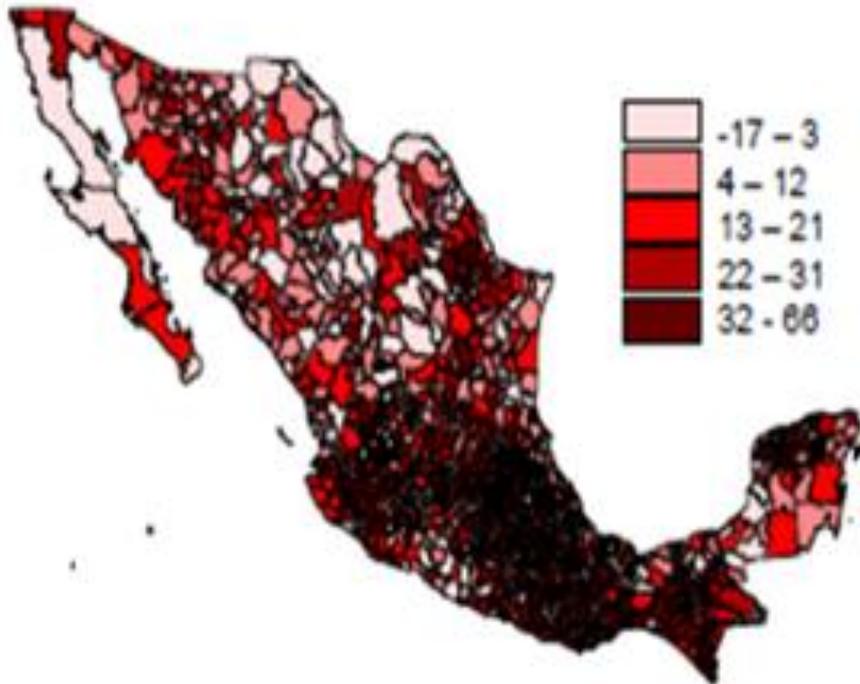


- En las áreas impactadas por tifones se perdió 6.6% del ingreso, reduciendo 7.1 % el promedio del gasto en el hogar y en los bienes duraderos.
- Fuertes ciclones redujeron 15 % el gasto el año siguiente (alimentos, medicina)
- Efectos indirectos a la pobreza por el ciclón
- Post-tifón muertes representan 13 % de la tasa de mortalidad infantil nacional
- Niños son más frágiles que otros miembros de familia
- No hay aumento en tasas de mortalidad de bebés hombres
- El riesgo es doble para una bebé mujer si tiene una hermana mayor y 4 veces si es un hermano mayor
- No es intencional: padres consideran que la bebé puede sobrevivir con mayores niveles de abandono
- Padres dan diferentes alimentos inconscientes a bebés hombres que bebés mujeres

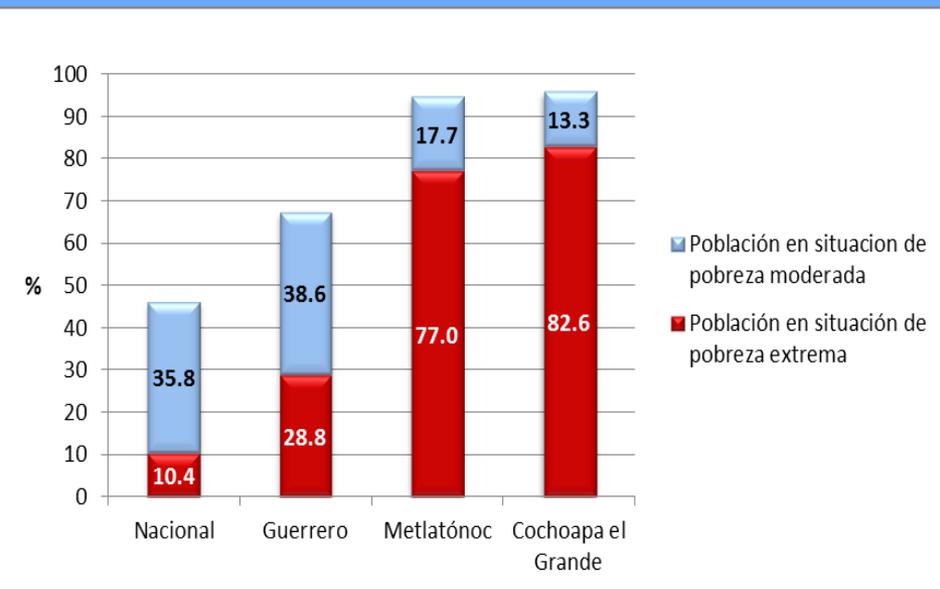
Doble vulnerabilidad: Cambio ambiental global



**Doble vulnerabilidad: pobre y
expuesta a eventos extremos
Izq: con menos de 2 US\$/día; der.
Desastres con costos mayores de
500,000US\$**

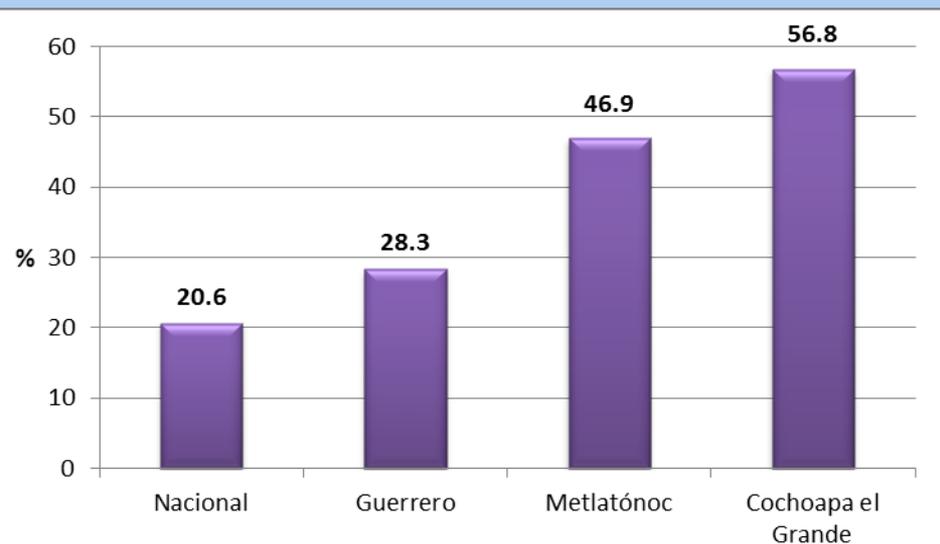


Pobreza y migración en Cochoapa



1. Municipio más pobre en México
2. 82.6% pobres extremos
3. 98% indígenas
4. 56.8% analfabetas
5. 70% de mujeres sin educación
6. Estudiar evita el matrimonio
7. Niñas de 12 años vendidas/matrimonio

Sin escuela



8. Migración ambiental y social: temporal con familia en campos de hortalizas en Sinaloa (agroquímicos tóxicos) y permanente (El Pañuelo, Mor.)

Discriminación cuádruple: pobre, mujer, indígena y migrante

Bienestar truncado o destruido

- **Comunidades indígenas bajo control de mestizos**
- **Pobreza extrema**
- **Elevada violencia y crimen organizado**
- **Condiciones precarias de vivienda**
- **Condiciones precarios de salud y sin seguridad social**
- **Alta mortalidad infantil y materna,**
- **Falta de trabajo, tierras y alimentos**
- **Falta de transporte público y carreteras**
- **Carencia de escuela y educación socialmente indeseada**
- **Apoyo gubernamental precario y políticamente condicionado**
- **Discriminación cultural: indígena, mujeres, niñas y migrantes**
- **Niñas vendido a los 12 años para matrimonio**
- **Control político y religioso en manos de caciques, sacerdotes, autoridades y crimen organizado**

Pobreza
Hambre

Desertificación
DCDD

Migración
Interna
y Externa

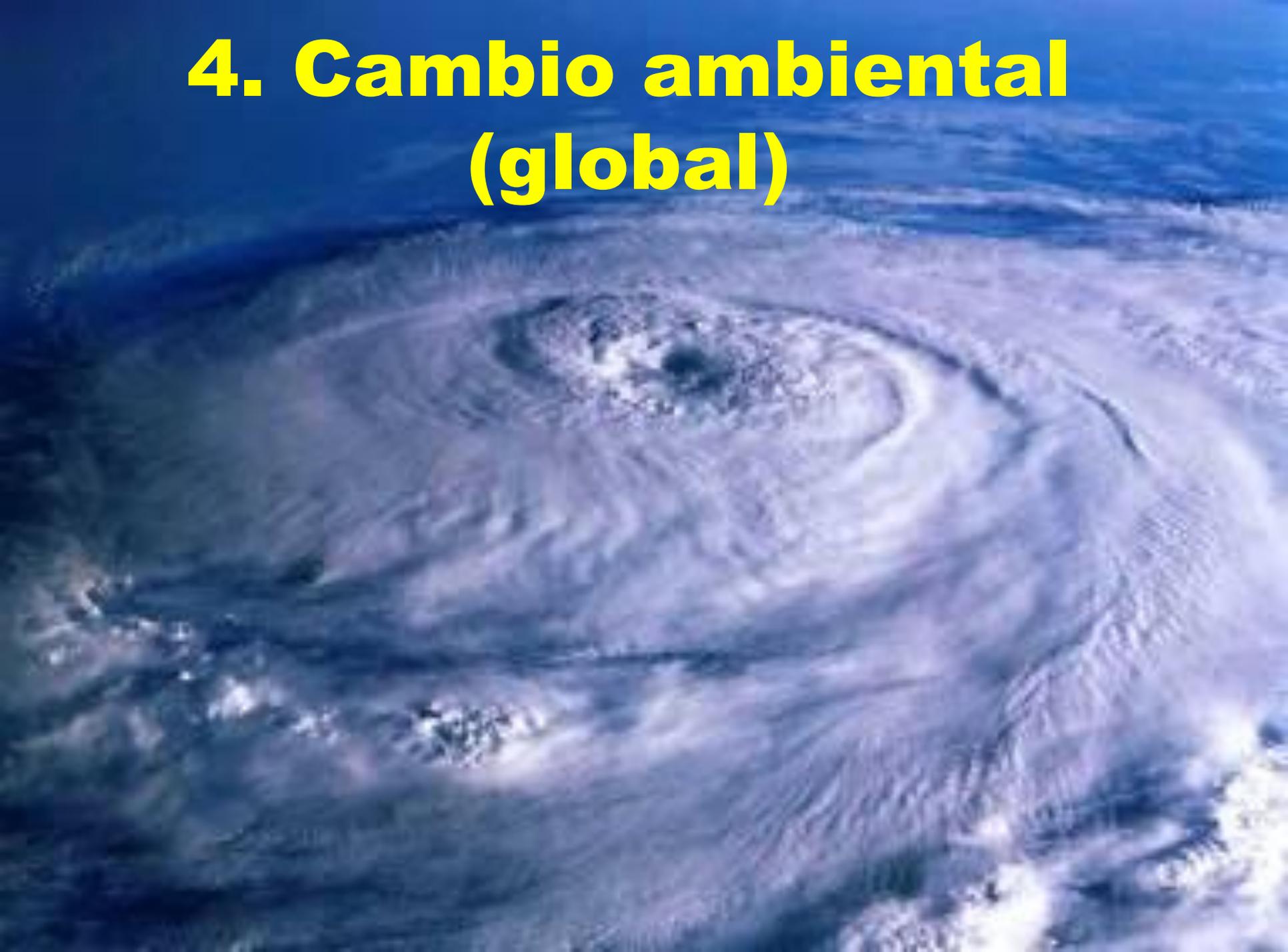
Complejas

Interrelaciones

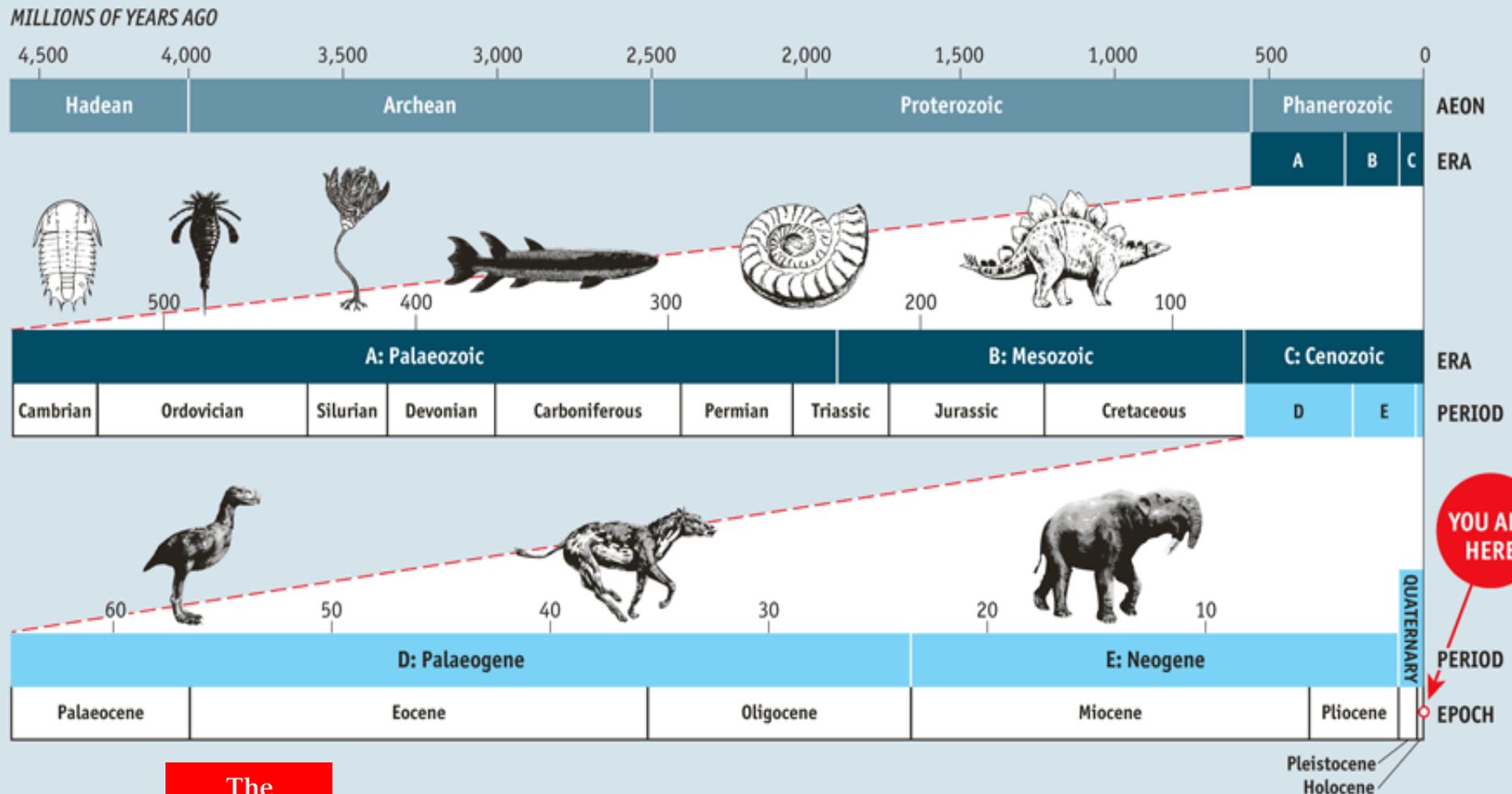
Conflictos



4. Cambio ambiental (global)



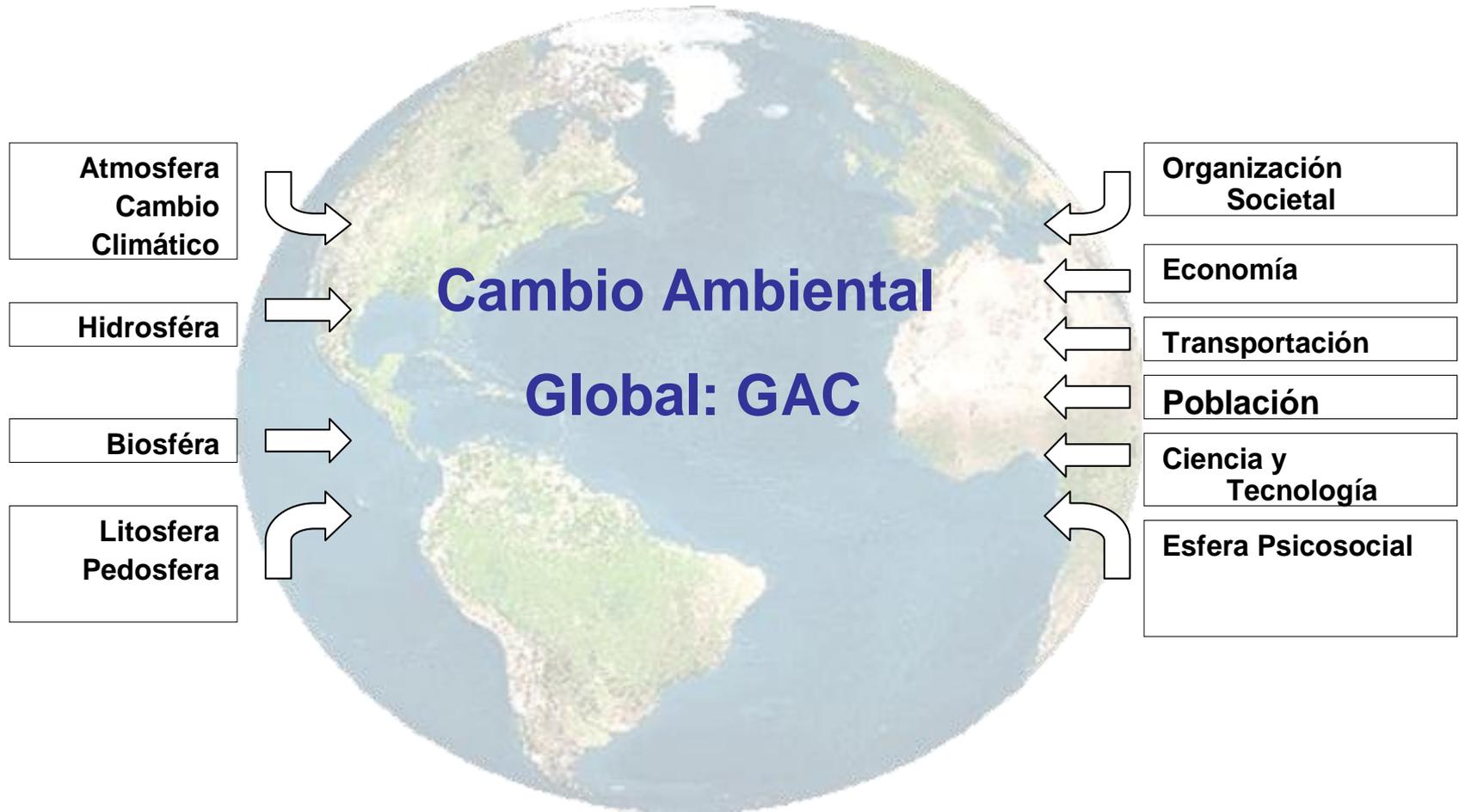
El Antropoceno: un fenómeno que amenaza la paz global y la naturaleza



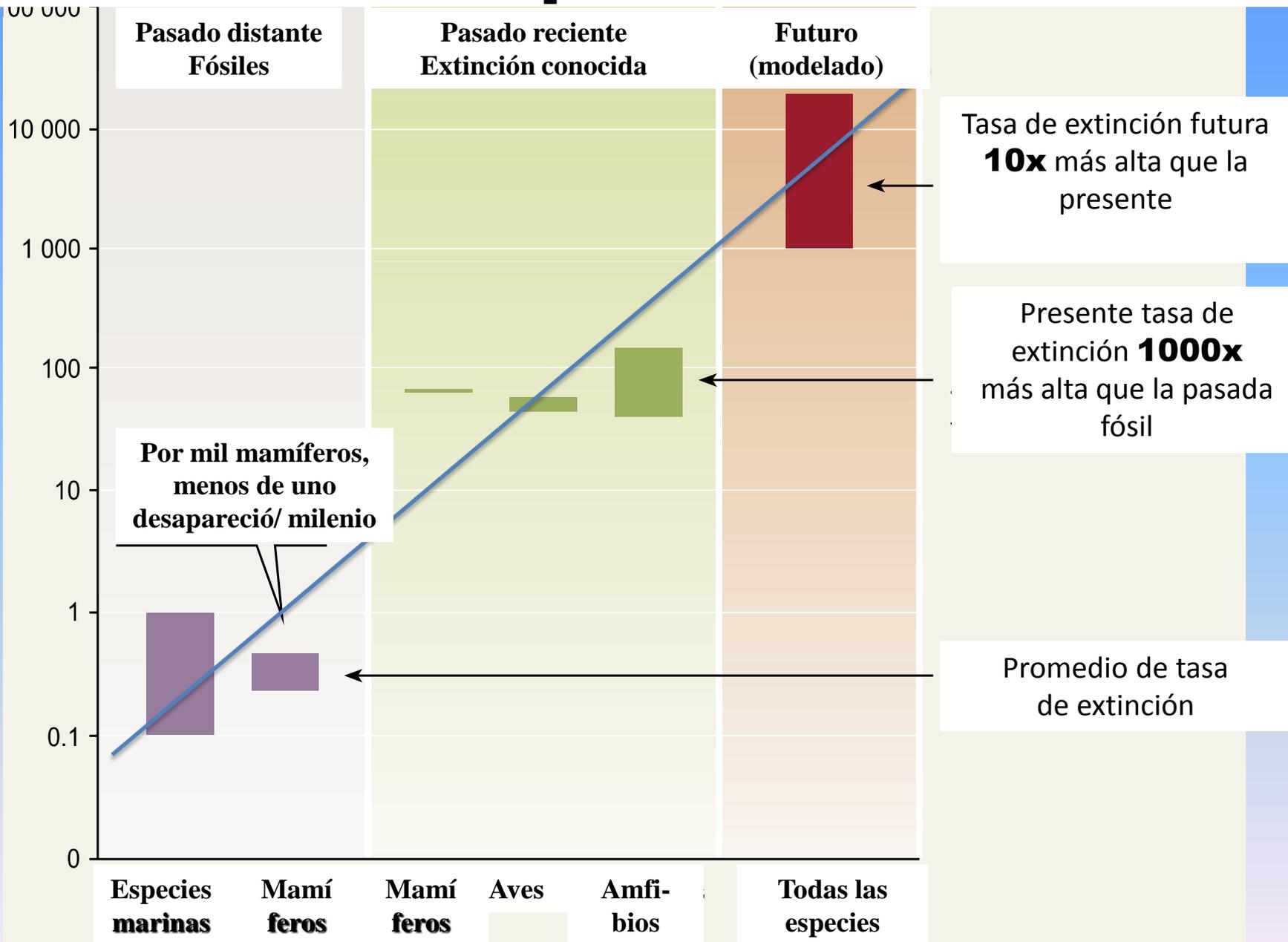
Del Holoceno al Antropoceno

Ecosfera

Antroposfera

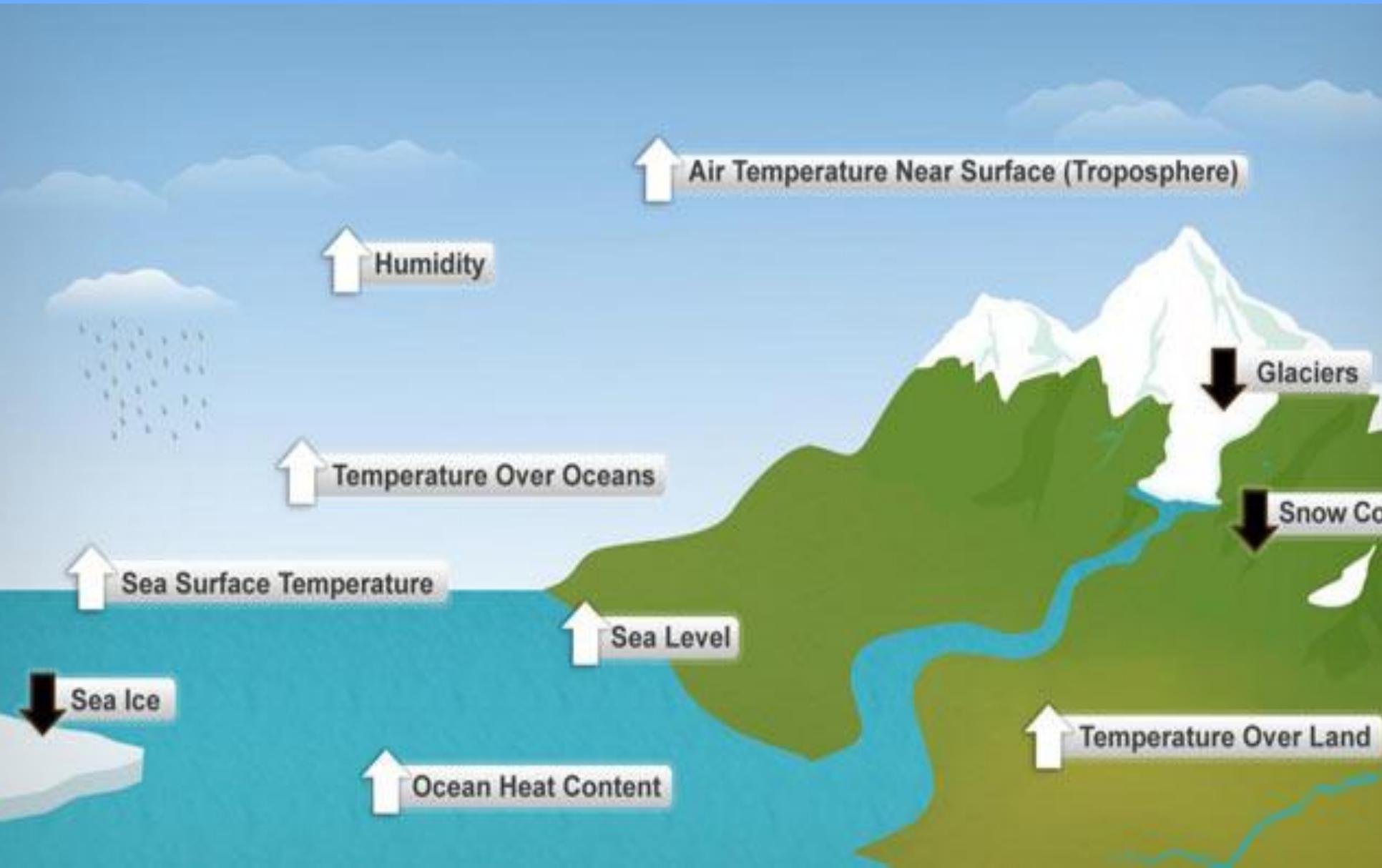


Extinción de especies: 1000/milenio



Source: Millennium Ecosystem Assessment

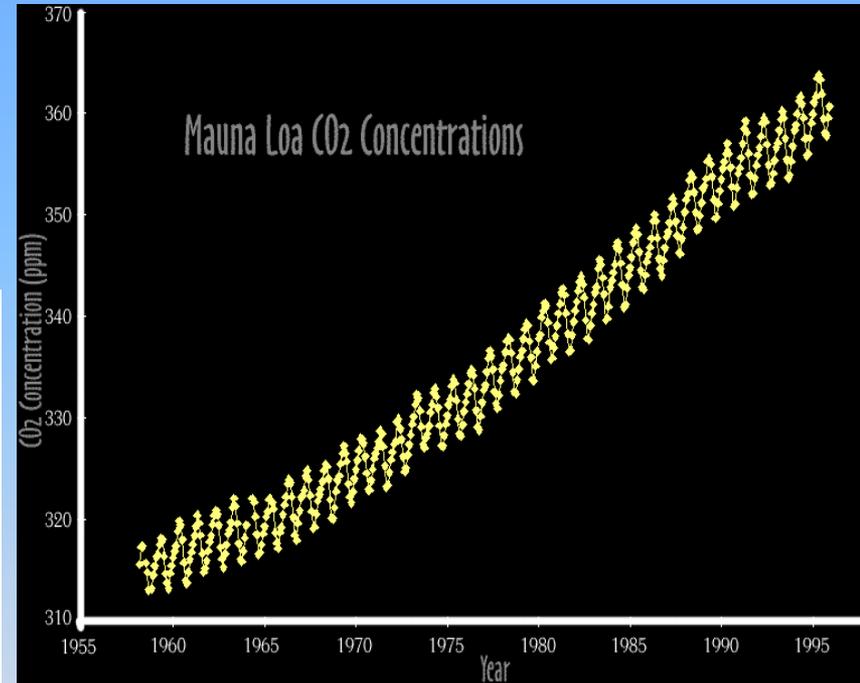
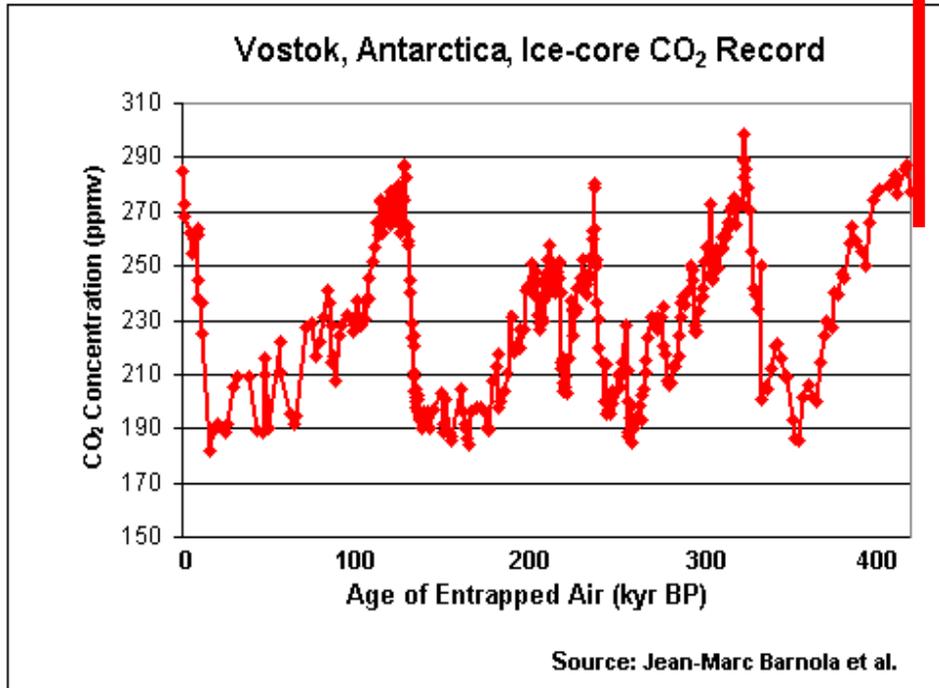
¿Porqué impacta el cambio climático?



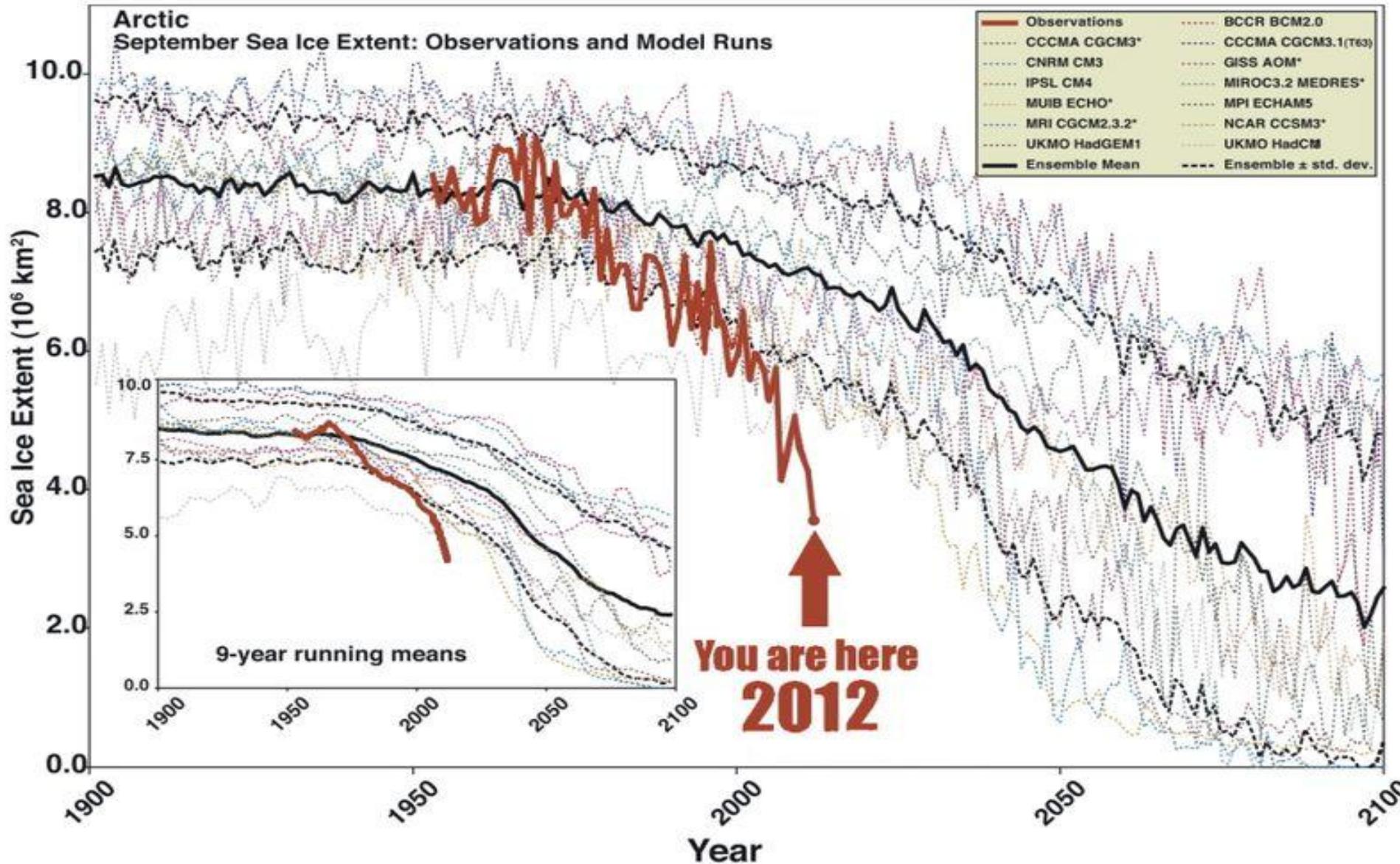
Atmospheric concentration of CO₂

Con 99% de confianza el calentamiento global en el siglo XX se debió a los gases de efecto invernadero

← 2014=407 ppm



Pérdida del hielo artíco



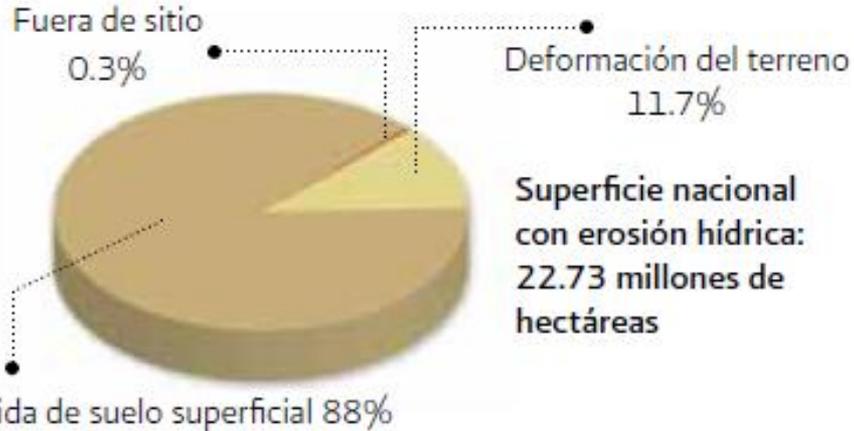
Impactos del CAG en México

- **Lluvias más variables; días y noches más calurosas**
- **Degradación de ecosistemas y agua contaminada**
- **Cambio en el uso del suelo, deforestación, urbanización caótica**
- **Regiones expuestas a ciclones, sequía y aumento en el nivel del mar con intrusión de agua salina a acuíferos**
- **Pérdida de servicios eco-sistémicos (alimentos, protección, remediación)**
- **Aumento de dengue, piquetes de escorpiones e intoxicación por agroquímicos**
- **Incertidumbre en tierras de temporal por el monzón**
- **Prácticas de cultivo y bosques poco sustentables (revol. verde) y agricultura de exportación**
- **Sequía interestival más irregular (producción del maíz, frijol) y tierras erosionadas por exceso de agroquímicos y falta de manejo**
- **Retiro del Estado benefactor, falta de extensionismo y apoyo al campesinado y los pobres urbanos**
- **Créditos caros y limitados para microempresas con desempleo entre jóvenes**
- **Pobreza, doble vulnerabilidad y migración ambientalmente inducida**
- **Aumento de amenazas por el crimen organizado, conflicto por recursos escasos y débil gobernanza (imposición de transnacionales en litigios internacionales)**

El suelo: sostén de vida pero con riesgos

Semarnat-INECC 2012: 56.

Erosión hídrica



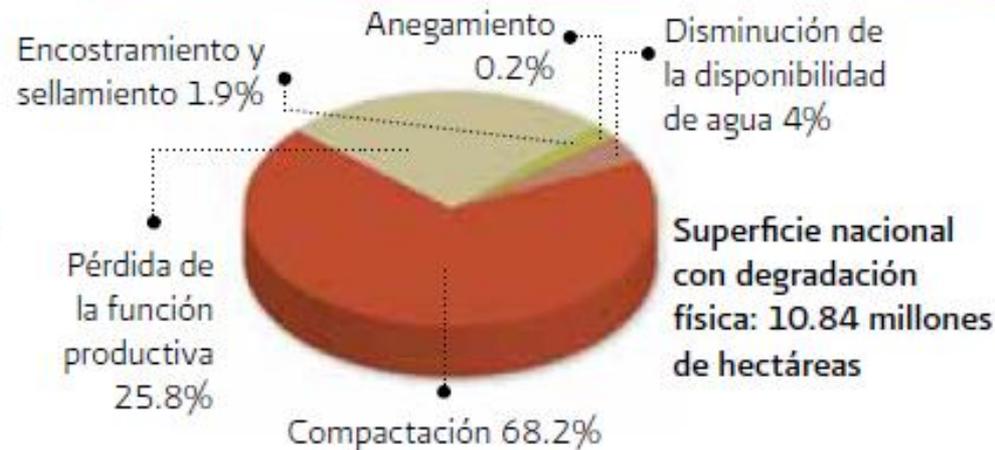
Erosión eólica

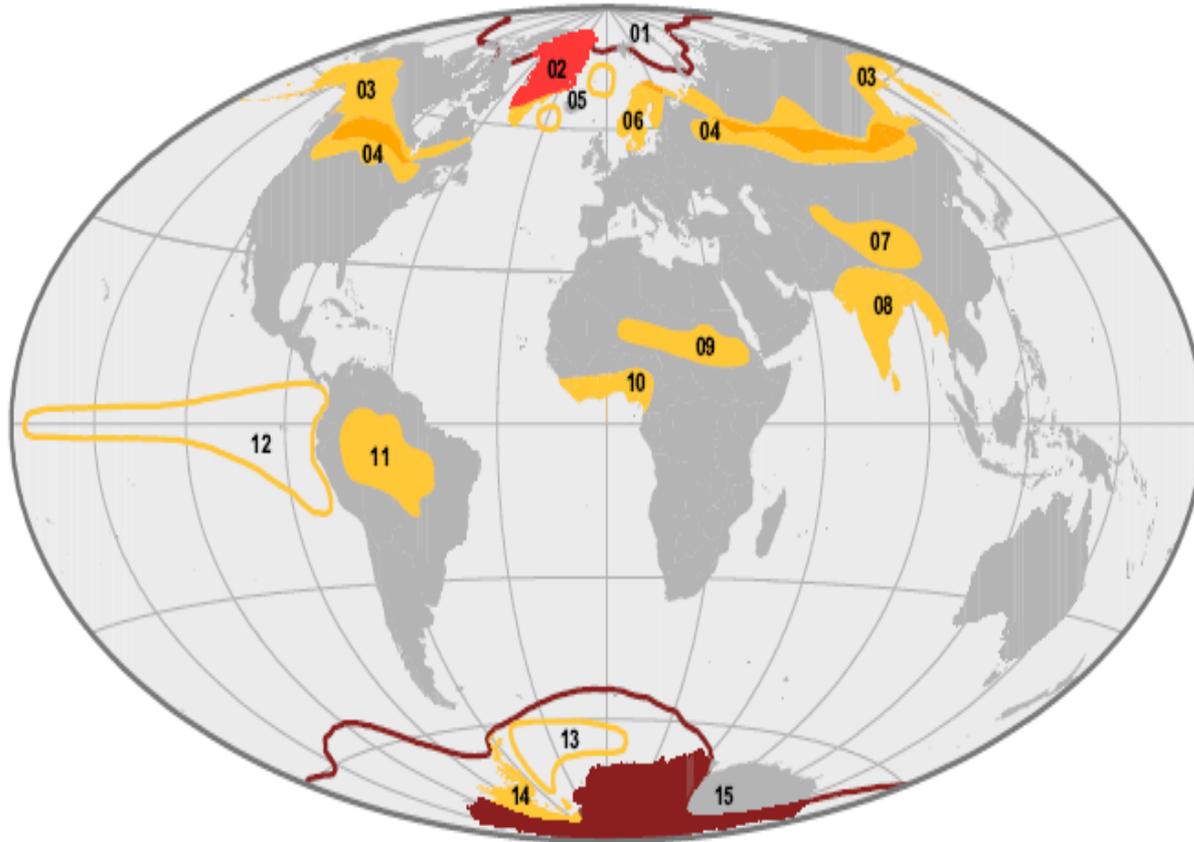


Degradación química



Degradación física





tipped already
 in limbo
 still stable

01 Arctic Sea Ice Loss
 02 Greenland Ice Sheet
 03 Thawing Permafrost / Methane Escape
 04 Boreal Forest Dieback
 05 Suppression of Atlantic Deep Water Formation

06 Climatic Change-Induced Ozone Hole over Northern Europe
 07 Albedo Tibetan Plateau
 08 Indian Monsoon
 09 Re-Greening Sahara / Sealing of Dust Sources
 10 West African Monsoon

11 Dieback of Amazon Rainforest
 12 Southern Pacific Climate Oscillation
 13 Antarctic Deep Water Formation / Nutrients Upwelling
 14 Westantarctic Ice Sheet
 15 Antarctic Ozone Hole

Potenciales puntos de ruptura en el sistema tierra por CAG y CC

Fuente: H.J. Schellnhuber (2008)

5. Gobernanza participativa

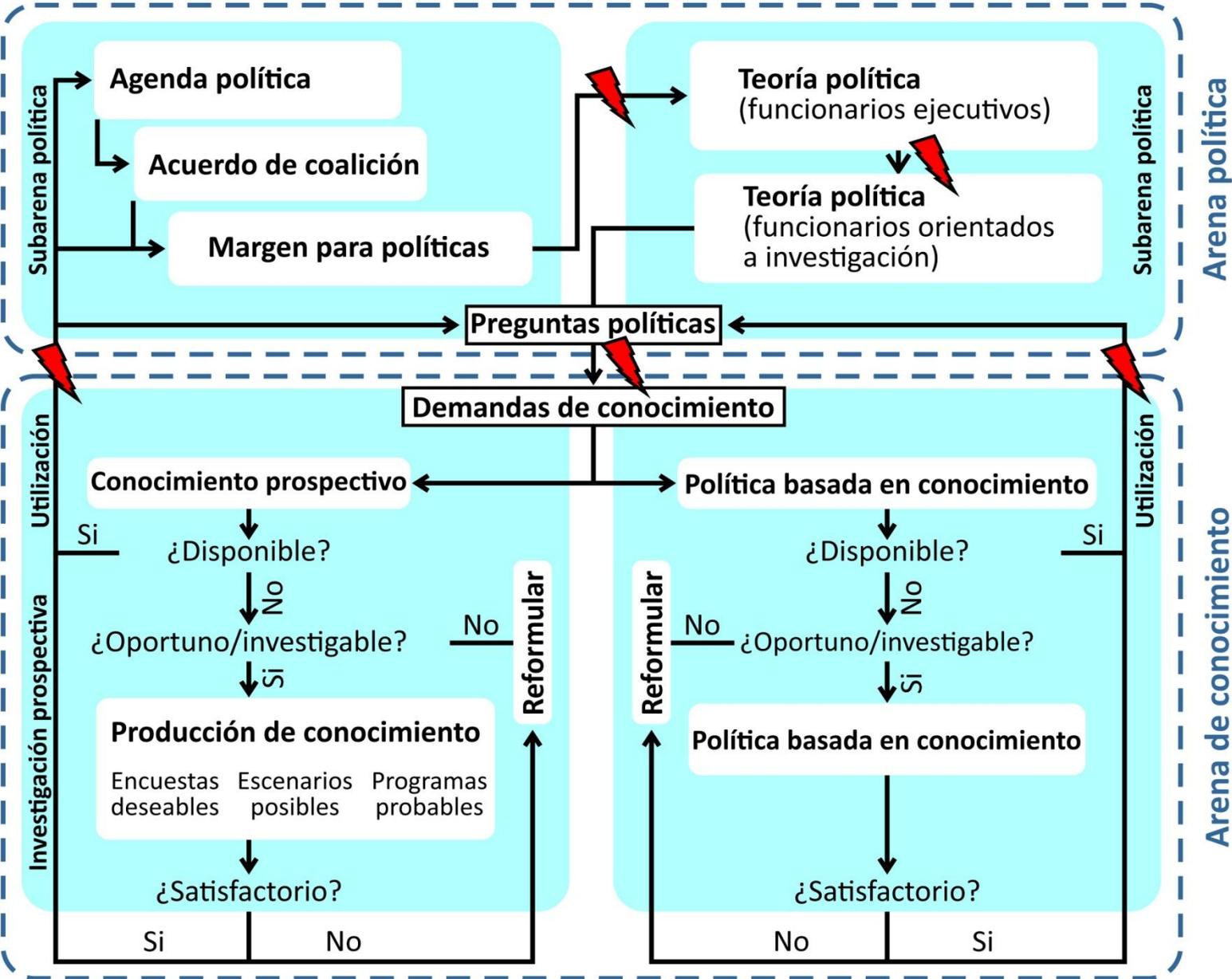


Gobernanza autoritaria o participativa

- Weiss y Thakur (2010) definen gobernanza como “el complejo de instituciones formales e informales, mecanismos, relaciones y procesos entre y dentro de Estados, mercados, ciudadanos y organizaciones, ambas inter y no-gubernamentales, mediante los cuales intereses colectivos en el plano global se articulan, se establecen obligaciones y derechos y se negocian diferencias”.
- No hay legitimidad en instituciones cruciales como la policía, el sistema legal, el ejército. Los más favorables son escuela e iglesia.

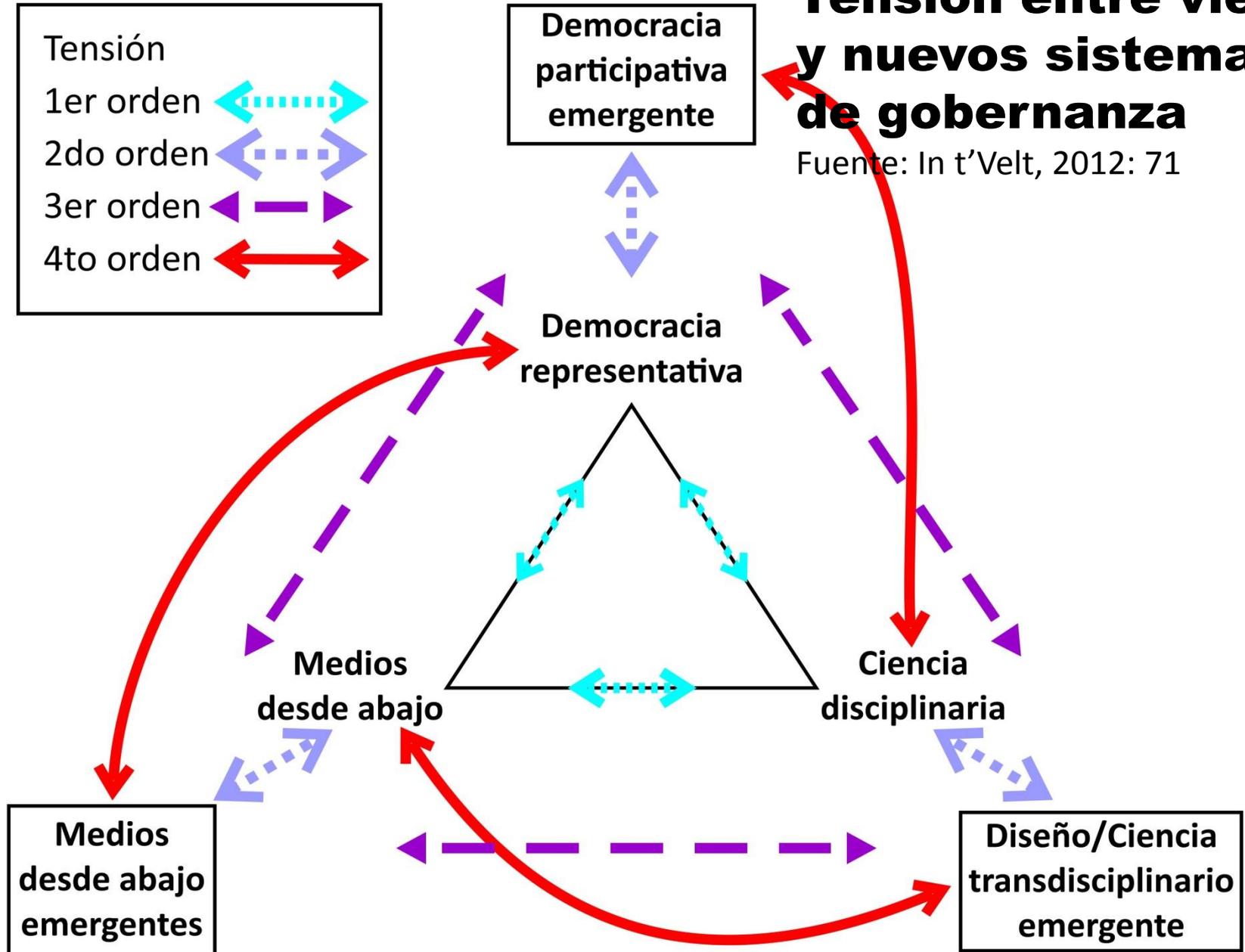
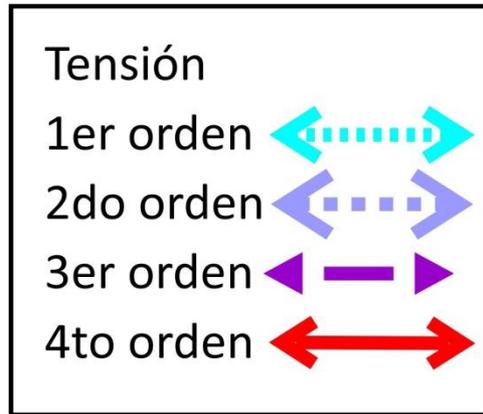
Agenda para una gobernanza participativa

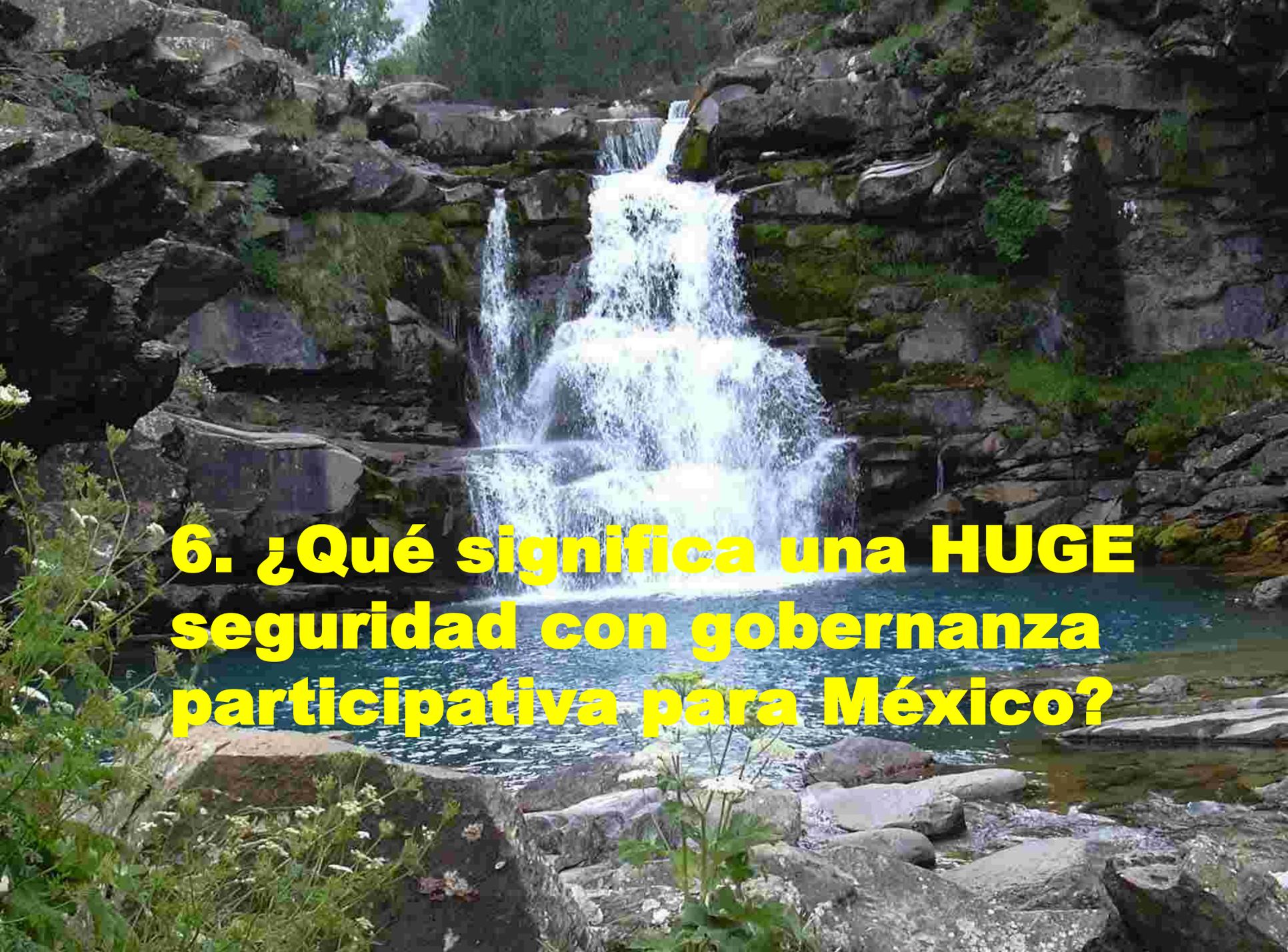
Fuente: In t'Velt,
2012: 66



Tensión entre viejos y nuevos sistemas de gobernanza

Fuente: In t'Velt, 2012: 71





6. ¿Qué significa una HUGE seguridad con gobernanza participativa para México?

Seguridad Humana, de Género y Ambiental: Grande-HUGE

- HUGE analiza la seguridad ambiental en relación a los **seres humanos** y los retos de **paz**, donde se estudian las estructuras subyacentes de la violencia (patriarcado, caracterizado por violencia, autoritarismo, dominación y exclusión dentro de las familias y la sociedad), la apropiación desigual de recursos y las estructuras verticales de poder.
- HUGE examina la **gobernanza participativa**, donde la prevención de conflictos y su resolución pacífica se conjugan con la solidaridad hacia los vulnerables, con el fin de promover un desarrollo sustentable, diverso y equitativo con superación de la doble vulnerabilidad.
- Cuestiona las **representaciones sociales discriminatorias** y la asignación de roles tradicionales, sobre todo a mujeres y niñas.
- Como seguridad humana centra la reflexión en el **desarrollo sustentable**, donde explora la organización social, las políticas gubernamentales participativas, las inversiones privadas éticas y los mecanismos que permiten consolidar el estado de derecho con participación activa femenina, de jóvenes y de ancianos.

Obstáculos a una gran seguridad (HUGE)

- **Políticas impuestas desde arriba:** desarrollo desigual, destrucción ambiental, injusticia, concentración de riqueza, poca salud, educación y políticas públicas frágiles y privatizadoras.
- **Desde abajo:** débiles organizaciones de base, analfabetismo, desempleo, hambre, desnutrición, violencia de género, falta de solidaridad, envidia y conflictos violentos
- **Resolución violenta de conflictos:** intolerancia; imposición de soluciones autoritarias, violencia, militarismo, crimen organizado y de pequeña escala e intereses locales creados

Alternativas: Una seguridad 'HUGE' con solidaridad y procesos sustentable facilita herramientas teóricas que promuevan la equidad intra- e intergenerational con desarrollo sustentable. Se diseñarán procesos que refuerzan la colaboración, la solidaridad, la resolución pacífica de conflictos, así como la reducción preventiva de riesgos mediante mecanismos de adaptación, evacuación preventiva, mitigación, adaptación y promoción de resiliencia desde lo local hasta lo nacional.

Agenda de Desarrollo HUGE con equidad, sustentabilidad y justicia

- 1. Promoción del capital humano, ambiental, social, cultural y político**
- 2. Promoción simultánea de democracia, economía y sociedad (buen vivir de todos) con gobernanza participativa**
- 3. Perfeccionamiento gradual de los derechos humanos**
- 4. Estado rector de un proyecto de país incluyente**
- 5. Instituciones capaces de fomentar capacidades productivas, ganar competitividad y mejorar ingresos**
- 6. Integración de políticas económicas, sociales, de equidad y ambientales para reducir doble vulnerabilidad**
- 7. Racionalización del gasto público, reducción del gasto corriente y aumento en infraestructura**
- 8. Inversión en ciencia y tecnología y educación básica**
- 9. Apoyo a lo/as más vulnerables par fomentar la equidad**

Actores primarios

Internacional

- Socios bilaterales y multilaterales
- ONG

Nacional/subnacional

- Gobierno nacional y sus dependencias
- Org. de sociedad civil
- Sector privado
- Presidencias municipales y locales

Local

- Comunidades, hogares y personas
- Sector privado
- Organización comunitaria
- Organización religiosa
- Escuela, academia

Funciones desde abajo

Metas globales

Nacional

Visión
Metas del desarrollo
Objetivos sectoriales

Local

Necesidades
Aspiraciones
Cultura
Solidaridad
Conocimiento

Funciones desde arriba

Internacional

Principios
Acuerdos
Compromisos
Recursos financieros

Nacional

Políticas
Estrategias
Leyes y otros instrumentos
Recursos financieros

Local

Actividades
Proyectos
Agendas
Actores
Arenas

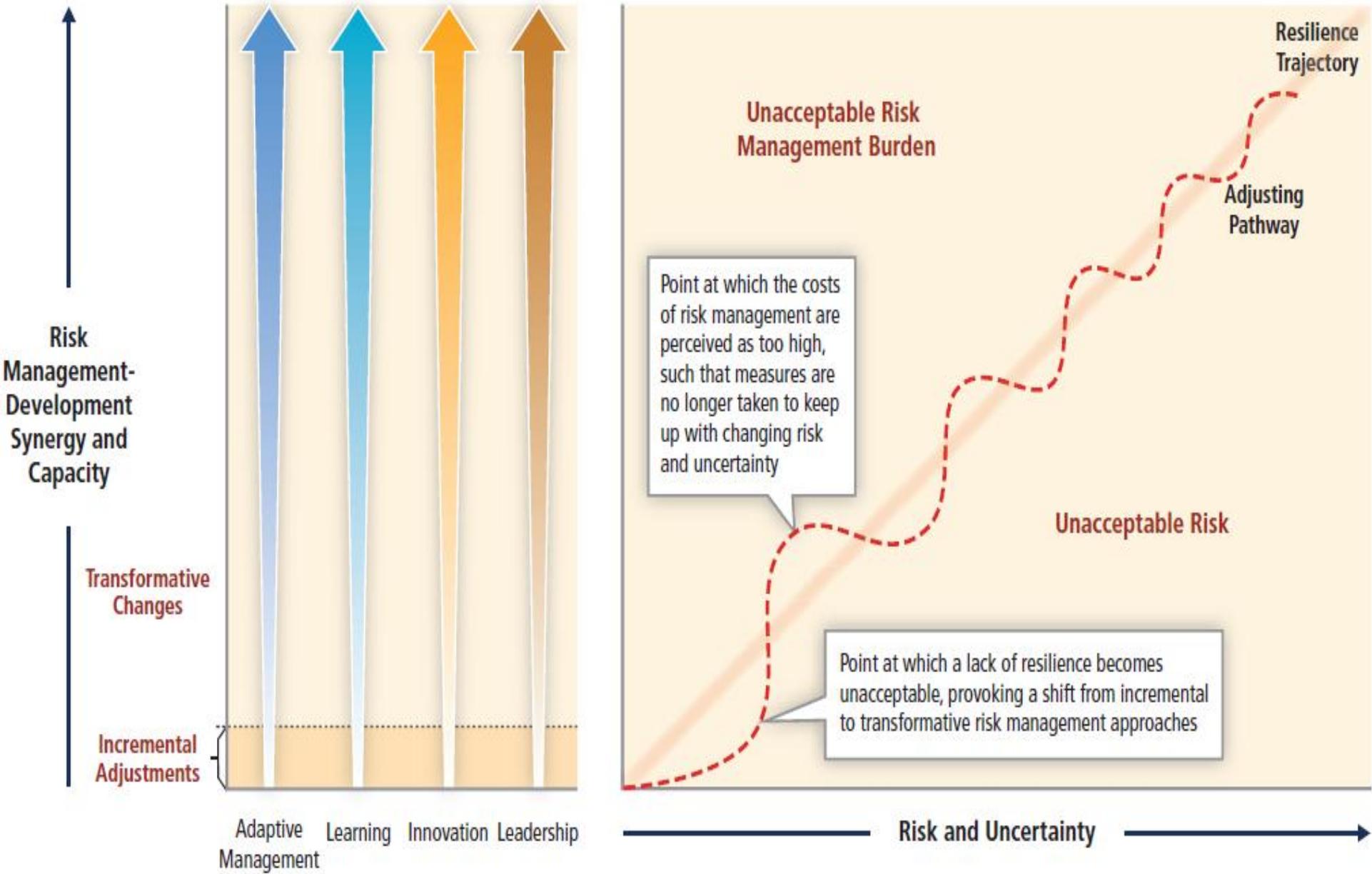
Proyecciones globales climáticas

Proyecciones regionales/naciones de clima

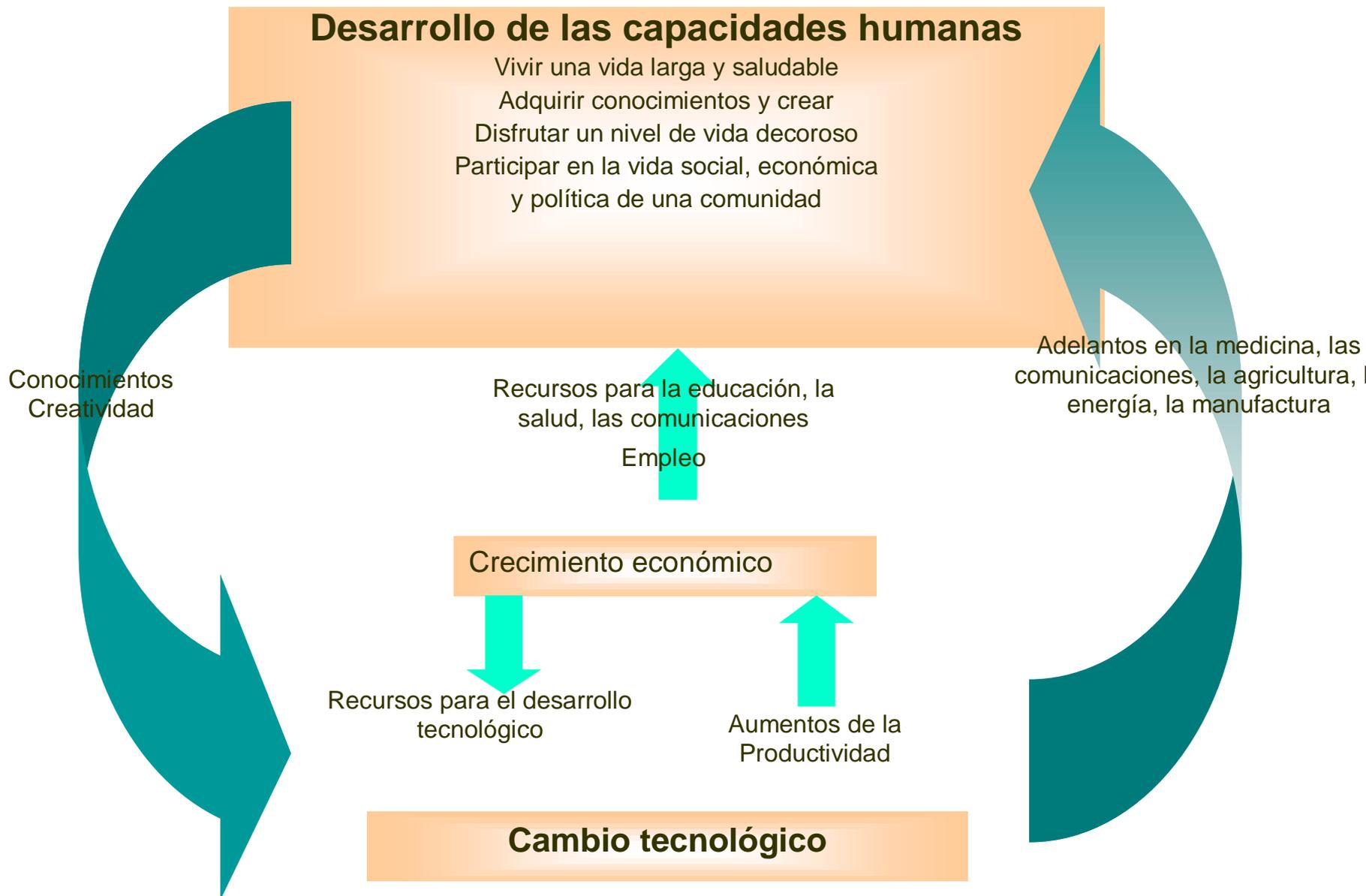
Conocimiento científico y tradicional/local

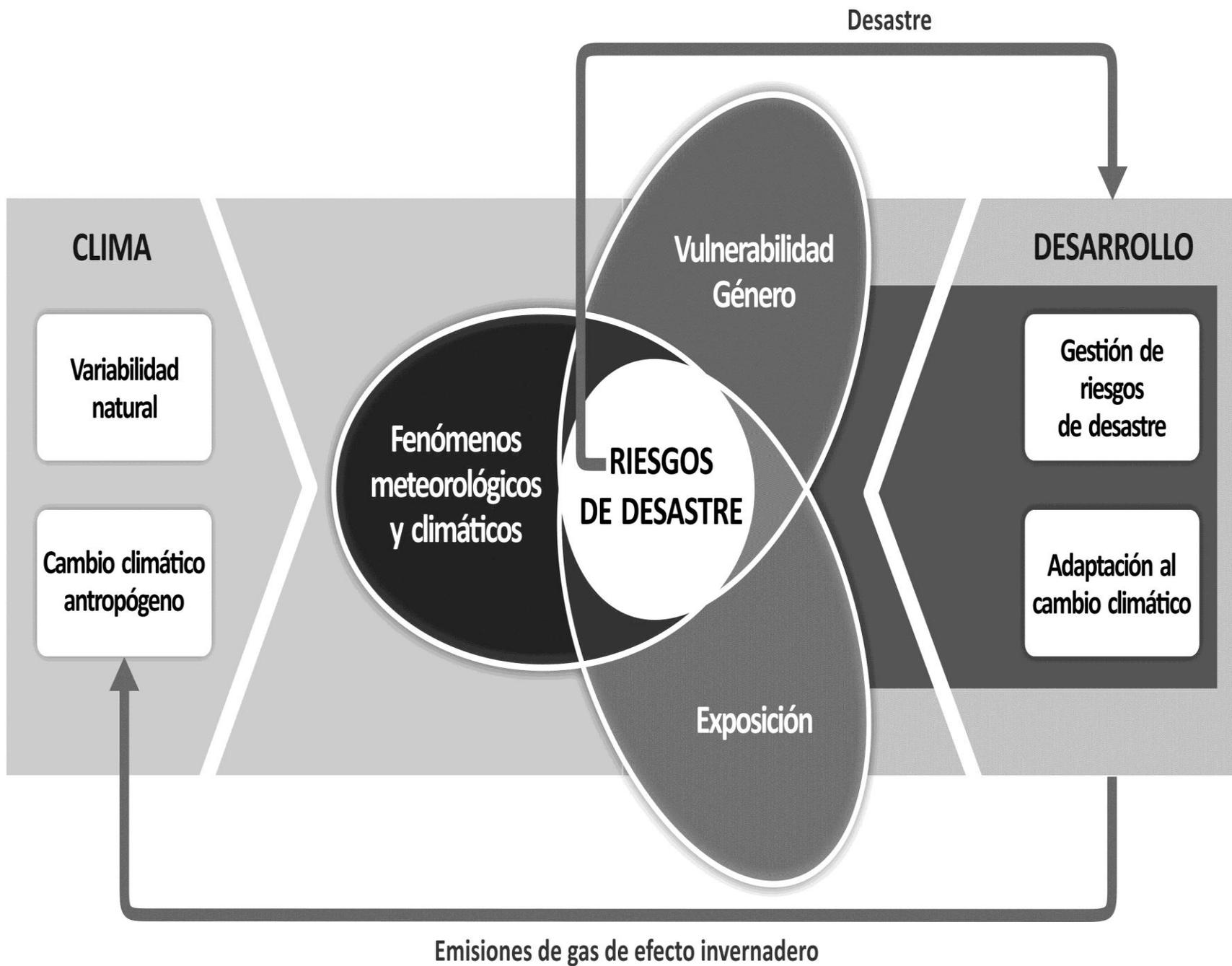
Valoración de vulnerabilidad, riesgos, adaptación y resiliencia

Camino progresivo y transformativo hacia la resiliencia



Retos de la investigación del agua: tecnología para una sociedad sustentable





Muchas gracias por su atención

http://www.afes-press.de/html/download_oswald.html

